УТВЕРЖДЕНА

Решением Экономического совета СНГ

о Концепции сотрудничества органов

государственной (исполнительной) власти,

осуществляющих управление

государственными материальными

резервами в государствах – участниках СНГ,

на период до 2020 года

от 18 ноября 2010 года

**КОНЦЕПЦИЯ**

**сотрудничества органов государственной
(исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами
в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года**

**Введение**

К числу основных целей развития Содружества Независимых Государств относятся поддержание социально-экономической стабильности и международной безопасности, противодействие традиционным и новым угрозам и вызовам, повышение уровня жизни и благосостояния граждан государств – участников СНГ, развитие сотрудничества в гуманитарной сфере и достижение максимальной эффективности в совместном решении проблем, порождаемых глобализацией.

В период проведения экономических реформгосударства – участники СНГ активно использовали запасы государственных материальных резервов для оказания государственной поддержки населению, территориальным органам исполнительной власти, отдельным отраслям экономики и организациям стратегического значения различных форм собственности, оказавшимся в кризисном положении.

Государственный материальный резерв является особым государственным запасом материальных ценностей, в состав которого входят запасы материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов. Государственный резерв – запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания поддержки отраслям экономики государства и организациям, гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок. Мобилизационный резерв – запасы материальных ценностей и материалов для мобилизационных нужд государства.

Формирование, хранение и обслуживание запасов материальных ценностей государственного резерва, методическое обеспечение и координация работ по формированию и обслуживанию мобилизационного резерва обеспечивается государственным органом исполнительной власти, осуществляющим управление государственным материальным резервом, его территориальными органами и подведомственными организациями, которые образуют единую систему государственного материального резерва.

Органы государственной (исполнительной) власти, осуществляющие управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, показали свою надежность, востребованность и жизнеспособность.

Вместе с тем национальные системы государственных материальных резервов государств – участников СНГ, законодательная и нормативно-правовая базы их функционирования, а также использование возможностей взаимовыгодного сотрудничества путем интеграции усилий органов управления государственными материальными резервами государств – участников СНГ требуют совершенствования.

**I. Общие положения**

1.1. Настоящая Концепция разработана в соответствии с положениями Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, Плана основных мероприятий по ее реализации, принятых Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 года, Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года, новыми требованиями к системам государственных материальных резервов государств – участников СНГ, формирующимися в связи с изменением условий их функционирования, а также для определения основных направлений развития и сотрудничества этих систем.

1.2. Концепция определяет общие взгляды государств – участников СНГ на принципы, цели и задачи, основные направления и формы развития сотрудничества на многосторонней основе органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ.

1.3. Основные положения Концепции могут использоваться при разработкепроектов документов, направленных на совершенствование правовой базы сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, при заключении двух- и многосторонних договоров.

**II. Принципы, цели и задачи взаимодействия органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ**

2.1. Принципы взаимодействия органов управления государственной (исполнительной) власти, осуществляющихуправление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, базируются на основополагающих документах СНГ и должны конкретизироваться с учетом специфики сотрудничества в различных направлениях, имея в виду:

добровольность участия в совместных работах по конкретным программам и проектам;

равноправие участников совместной деятельности и взаимовыгодность их сотрудничества;

сохранение суверенных прав на принадлежащие им научно-технологические объекты и интеллектуальную собственность;

соблюдение норм международного права и ранее принятых обязательств;

свободу выбора форм организации сотрудничества;

сохранение на основе взаимности научных, технологических и других прав партнеров.

2.2. Целями взаимодействияорганов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, являются:

содействие развитию многостороннего торгово-экономического и научно-технического сотрудничества между государствами – участниками СНГ по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей государственных материальных резервов, их использования для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказании гуманитарной помощи;

участие в работе по сближению законодательства государств – участников СНГ в области формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей государственных материальных резервов;

обмен опытом и консультативно-методическая взаимопомощь в сферах строительного производства и эксплуатационно-технической деятельности;

участие в работе по совершенствованию организации функционирования органов управления государственными материальными резервами государств –участников СНГ, определению номенклатуры, объемов хранения, финансирования и управления, принципов формирования, размещения и использования запасов материальных ценностей, необходимых для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказании гуманитарной помощи;

обеспечение качественной и количественной сохранности материальных ценностей в течение всего технологического цикла их нахождения в государственном материальном резерве государств –участников СНГ;

гармонизация межгосударственных стандартов в области качества продукции, закладываемой на хранение в государственные материальные резервы, приведение их в соответствие с международными нормами;

проведение совместных работ в области подтверждения соответствия продукции и ее качества требованиям международных стандартов, создание и взаимное признание национальных систем аккредитации органов по оценке соответствия;

формирование информационно-правовой базы в целях развития сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервамив государствах –участниках СНГ.

2.3. Задачами взаимодействия являются:

создание научно-технологического пространства в области долговременного хранения материальных ценностей,выработка общих принципов формирования, размещения и использования запасов материальных ценностей государственных материальных резервов, необходимых для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказании гуманитарной помощи;

использование возможностей правительственных и неправительственных международных организаций для привлечения инвестиций и венчурного капитала в научную и инновационно-технологическую сферы, связанные с проблемами долговременного хранения материальных ценностей государственных материальных резервов государств –участников СНГ;

расширение сотрудничества с государствами – участниками СНГ по фундаментальным и прикладным проблемам хранения материальных ценностей государственных материальных резервов;

участие в обеспечении государств –участников СНГ государственными материальными резервами для мобилизационных нужд и проведения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

участие в оказании гуманитарной помощи, поддержки различным отраслям и организациям, регулирующего и стабилизирующего воздействия на рынок в государствах – участниках СНГ в целях снижения и недопущения рисков и развития кризисных ситуаций;

сотрудничество и обмен опытом по вопросам выработки четких и эффективных механизмов освежения материальных ценностей мобилизационного резерва в условиях рыночной экономики, а также утилизации и использования материальных ценностей с истекшими сроками хранения.

**III. Основные направления сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление  государственными материальными резервами в государствах  – участниках СНГ**

Основными направлениями сотрудничества являются:

участие в совершенствовании нормативно-правовой базы функционированиясистем государственных материальных резервовв государствах –участниках СНГ для обеспечения эффективного взаимодействия в этой сфере;

развитие научно-технического сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервамив государствах –участниках СНГ;

повышение качества научно-технического обеспечения функционированияи сотрудничества органов государственных материальных резервов государств – участниковСНГ;

совершенствование организации и технических компонентов систем управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ;

проведение межгосударственных конъюнктурных и маркетинговых исследований товаров и услуг в целях формирования, хранения, пополнения, освежения и замены запасов государственных материальных резервов в государствах – участниках СНГ;

участие в разработке организационно-правовых механизмов, стимулирующих привлечение средств банковско-кредитных структур, для финансирования инновационных проектов в области длительного хранения материальных ценностей государственных материальных резервов государств – участников СНГ.

**IV. Основные формы сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ**

Основными формами сотрудничества являются:

разработка и внедрение новых эффективных технологий длительного хранения материальных ценностей государственных материальных резервов, в том числе направленных на снижение удельных затрат на использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь при закладке, хранении и выпуске материальных ценностей из государственных материальных резервов государств –участников СНГ;

разработка и создание информационно-справочной системы нормативно-методического регулирования вопросов формирования и размещения материальных ценностей государственных материальных резервов на предприятиях и организациях с различной формой собственности;

разработка критериев определения морально устаревших товарно-материальных ценностей государственных материальных резервов, в том числе техники, оборудования, приборов, медицинского имущества и лекарственных препаратов;

обмен научными технологиями в области сохранности материальных ценностей систем государственного материального резерва, включая внедрение новых технологий с учетом энергосбережения и нанотехнологий;

обмен научными разработками по контролю качества материальных ценностей, которые закладываются, хранятся и реализуются из государственного материального резерва;

создание системы целевой подготовки, переподготовки и повышения квалификации инженерно-технических и управленческих кадров, ключевых рабочих специальностей для нужд систем государственных материальных резервов государств –участников СНГ;

создание системы взаимного научно-технического информирования руководителей, ученых и специалистов систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ, организация обмена опытом, проведение конференций, семинаров и выставок.

**V. Механизмы реализации Концепции**

В целях обеспечения сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управлениегосударственными материальными резервами в государствах –участниках СНГ,необходимо:

провести комплексный анализ международно-правовой и законодательной базы функционирования систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ;

разработать необходимые проекты нормативных правовых актов по сотрудничеству органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервамив государствах –участниках СНГ;

привести финансово-экономические механизмы и структуры управления органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервамив государствах –участниках СНГ, в соответствие с вновь принятыми международными правовыми актами по сотрудничеству указанных органов;

принять участие в разработке номенклатуры и норм накопления материальных ценностей государственных материальных резервов для создания в перспективе в государствах – участниках СНГ целевых запасов, предназначенных для совместной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на основе научно обоснованных прогнозов и с учетом запасов, создаваемых для этих целей в каждом государстве – участнике СНГ в соответствии с национальным законодательством;

привести нормативные правовые акты, регулирующие функционирование базовой организациигосударств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, переподготовки и повышения квалификации кадров,в соответствие с утвержденным Положением о ней;

разработать научно обоснованные нормативы загрузки производственных мощностей предприятий и организаций системы государственных материальных резервов государств – участников СНГ.

**\*        \*        \***

Выполнение мероприятий Концепции позволит вывести сотрудничество органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на новый уровень, обеспечить реализацию потенциала государственных материальных резервов в государствах – участниках СНГ в интересах каждого государства и Содружества в целом, в том числе путем формирования в перспективе совместных целевых запасов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи с учетом специфики условий каждого государства – участника СНГ.